**喀什市2019年国民经济和社会发展计划执行情况及**

**2020年国民经济和社会发展计划（草案）的报告**

**（2020年1月18日在喀什市第十六届人民代表大会第五次会议上）**

**喀什市发展和改革委员会主任 姬淑宝**

各位代表：

受喀什市人民政府委托，现将2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年国民经济和社会发展计划草案提请喀什市十六届人大五次会议审议，并请各位委员提出意见。

一、2019年国民经济和社会发展计划执行情况

2019年是我市“十三五规划”关键之年，也是实现全市脱贫摘帽的决胜之年。一年来，全市上下在自治区党委、地委、市委政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，聚焦社会稳定和长治久安总目标，坚持稳中求进总基调，贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，多措并举助力喀什市打好三大攻坚战，实现经济社会平稳健康发展，较好完成了全年各项工作目标任务。

**——经济发展稳中有升。**

2019年实现地方生产总值较上年增长6.2%；固定资产投资增长16.2%；外贸进出口增长50%；一般公共财政预算收入增长15.6%；城乡居民人均可支配收入分别增长7.1%、9.4%。

**——产业发展提质增效。**

**农业经济稳中有进。**坚持农业农村优先发展，统筹推进城乡建设，2019年农林牧业总产值同比增长13%；**工业经济稳中有序。**工业强市战略深入实施，完成工业总产值同比增长12%，新增规上企业6家；**服务业稳中向好。**积极促进服务业振兴，增强发展活力，全市游客人次及旅游收入同比增长59%和27%，电商交易额同比增长40%。**房地产开发稳中提质。**全年完成南疆环球港（二期）、北湖嘉苑、锦秀园等房地产投资42.26亿元，同比增长161.6%，带动了喀什市的发展，满足了全市居民住房需求。

**——招商引资取得新成效。**

依托广交会、丝绸之路文化节以及驻外商会等便利，大力引导本地企业“走出去”，吸引外地企业“走进来”，以商招商，优化招商环境，强化产业发展；克服实体经营、民间投资意愿不足等困难，发展实体经济，加快构建现代产业体系，增强产业发展动力，盘活市场经济，带动喀什经济发展，2019年全市完成招商引资到位资金33.94亿元，新履约项目21项，到位资金19.13亿元，其中二产6项，到位资金6910万元，三产15项，到位资金18.43亿元。

**——改革开放持续深化。**

持续推进改革创新，紧抓“丝绸之路经济带”核心区建设重大机遇，充分发挥喀什独特的区位优势和向西开放的重要窗口作用，依托喀什经济开发区和综保区，扩大对外开放成果，构建全方位对外开放新格局。深入推进“放管服”改革，在审批更简、效率更高、监管更强、服务更优上着力，依托行政审批服务大厅，集中整合审批资源，实现“一门一窗”办理，“让群众少跑腿、数据多跑路”，提升公共事业服务质量和效率，企业开办时间缩短至3个工作日内，工程项目审批缩减至120天内。全面贯彻落实减税降费政策，2019年累计为企业减税2.6亿元。

**——城乡面貌大幅提升。**

**坚持城乡建设统筹发展。**积极推进老城区、东城区融合发展，提升城市品质，加大城市异味源整治力度，持续开展吐曼河、克孜河综合治理，完成老城区、东城区绿化提升改造约345.77万㎡，进一步打造环境优美、文化多样、特色鲜明的现代化喀什。**夯实乡村振兴基础，促进城乡一体化发展。**补齐农村基础设施短板，完成255.12公里农村道路硬化和15座规模化水厂建设，实施庭院改造院内“三件事”6.6万户，使乡村面貌得到明显改善，公共基础设施条件进一步提升。

**——民生福祉显著增强。**

始终坚持民生优先，持续加大民生保障力度。2019年实施援疆项目30个，安排资金9.49亿元，其中投入2.35亿元建成12221套富民安居房、16所寄宿制中小学；多措并举实现城镇新增就业12694人，农村富余劳动力转移就业90307人次；全面推行公立医疗机构先诊疗后付费和“一站式结算”服务，实现医保报销、民政救助、保险补偿、大病救助四项补偿资金结算一票显示和城乡居民基本医疗保险、养老保险参保全覆盖，发放城乡居民养老保险4500余万元；全面落实社会兜底保障政策，发放城乡低保、临时救助等各项惠民资金3.76亿元。扎实推进“扫黑除恶”，狠抓安全生产，全力防控非洲猪瘟，积极化解信访矛盾，社会大局保持和谐稳定，群众幸福感、获得感、安全感显著提升。

**——三大攻坚战取得重要进展。**

**脱贫攻坚方面。**坚持精准扶贫、精准脱贫，切实抓好扶志扶智，扎实推进“十大工程”，农村居民生活质量显著提高，全市贫困发生率由2014年的25.2%降至0.49%；**污染防治方面。**不断增加城市绿色覆盖率，依法加强对克孜河、吐曼河环境治理，积极推进污水处理厂、中水库、生活垃圾焚烧发电和医疗废物处置中心项目建设，严禁“三高”项目落地，多措并举营造美丽和谐的生态环境，确保喀什天蓝地绿水清；**防范重大风险方面。**严格执行自治区党委“三个界限”“四个一律”要求，全方位加强隐形债务监管，切实加强政府投资项目管理，强化预警评估，坚决杜绝违规举债行为，让零举债成为带电的“高压线”。

各位代表，2019年计划执行情况总体良好，成绩来之不易。在看到成绩的同时，我们也要清醒看到经济社会发展仍面临许多困难和问题：**一是**全市经济增长的势头放缓，质量不高，结构不合理，对外开放效果不突出，支柱产业对经济的拉动作用不明显等问题仍未得到有效解决；**二是**“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决中而深化”，在全面建成小康社会的关键时期，推进全面深化改革的任务仍然十分艰巨。这些不足和问题，都需要我们高度重视、认真研究，采取切实有效措施加以解决。

二、2020年全市经济社会发展预期目标和主要任务

2020年，我们要继续坚决贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，严格按照市委扩大会议安排部署，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，抢抓 “一带一路”和中巴经济走廊战略机遇，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，持续推进三大攻坚战，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、稳就业各项工作，实现经济社会平稳健康发展。

2020年预计实现地区生产总值增长6%以上；一般公共财政预算收入增长7%以上；全社会固定资产投资增长15%以上；工业增加值增长5.5%以上；社会消费品零售总额增长8%以上；外贸进出口总额增长6%以上；城乡居民人均可支配收入增长7%和8%。实现2020年经济社会发展目标，我们将着力做好以下工作：

**（一）全力抓好经济运行，夯实城市转型基础。**　**——坚持规划引领。**按照国家和自治区“十四五”规划编制工作会议精神，认真筹备，对接专业编制机构、确定重大研究课题，确定规划框架体系等基础性工作。按照时间节点，高质量、高标准完成总体规划、空间规划和专项规划编制。  
　　**——推进城乡融合发展。**深入实施乡村振兴战略，积极引导农民优化产业布局，加快建成区域特色农业生产基地，形成“一片一特色、一村一品、一乡一业”的特色产业发展格局。扎实做好48座育苗温室、14917座拱棚和3000亩高标准蔬菜基地建设，推进春提早、秋延迟、冬覆盖保护地蔬菜种植。为满足市场需求，加快实施东城综合农贸交易市场，巩固提升16个养殖小区、3个育肥场，加强牛羊猪等畜禽产能建设，提升动物疫病防控能力。建设9948亩特色林果业示范点，辐射带动全市林果业向规模化、标准化发展。

**——稳定工业运行。**切实转变招商观念，重视以商招商，推进产业转型升级，深化园区体制机制改革，大力引进劳动密集型企业，高密度吸纳劳动力就业。建立完善项目退出机制和优质项目跟踪服务机制，加大清理僵尸企业力度，确保标准厂房使用率达到90%以上。支持优势企业做大做强，培育德森电器、万利电线电缆、易起服饰3家企业升规，力争规上企业达到31家。统筹协调好乡村生产车间运营，做好管理服务工作，确保72个乡村生产车间持续运营。

**——提升三产比重。**增强消费拉动作用，引导、鼓励、支持商贸流通企业开展各类促销活动，重点实施北部零担货运集配安检中心项目、农产品（冷链）国际物流中心和4万吨仓储物流扩建项目。持续推进房地产开发重点项目建设，2020年计划实施房地产项目40项，年度投资66.39亿元。加快发展旅游产业，拓展“旅游+”“+旅游”，围绕本土特色，在11个乡镇集中建设22个特色旅游示范点，打造精品线路，发展全域旅游。加快基础设施建设，着力补齐短板，提升服务质量，加大喀什古城公共服务提升改造力度，打响旅游品牌，力争实现来喀游客突破1500万人次。

**（二) 全力抓好开放合作，借势发展拉动增长。**深化“放管服”改革，持续简化办事流程，加强事中事后监管，提升社会主体和市场的内生活力。全面实施市场准入富民清单制度，降低企业用电、用气、物流成本，推动公共资源阳光交易。强化政务公开，实现90%以上政务服务事项“一窗”分类办理。进一步健全工作推进机制，扎实开展“一带一路”建设工作。切实转变招商观念，重视以商招商，确保2020年招商引资到位资金同比增长3%，进一步优化经济资源配置，促进经济高质量发展。

**（三）全力抓好基础设施，提高城市建管水平。**在城镇基础设施方面，实施22个老旧小区改造工程，完成老旧供水管网改造和中水管网配套，提升城市治理水平。在交通方面，实施喀什机场改扩建项目，建成后可满足年旅客吞吐量500万人次，货邮吞吐量6万吨运行目标；启动老城区地上停车场配套及2座地下停车场建设。在生态环保方面，全力推进喀什市垃圾焚烧发电项目和餐厨垃圾资源化处理项目建设，全面提升城市垃圾分类、清运和处置能力。在能源方面，新建2座加油站，完成17500户“煤改电”入户工程，改善空气质量，提高生活品质。在商贸物流方面，扎实推进喀什万达广场和4万吨仓储物流项目建设，推动物流业向高质量发展迈进。在旅游基础设施方面，实施吐曼河西延观光带、克孜河生态旅游及公共服务设施和香妃园项目，改进18个旅游厕所，打造更加生动更有活力的特色景区。

**（四）全力抓好民生保障，加快社会事业发展。**继续抓好民政工作，发挥社会救助在扶贫攻坚中的兜底保障作用，切实保障好困难群众的基本生活，提供有针对性的救助。在建设保障性安居工程方面下功夫，重点实施7000户棚户区改造，着力提升居民生活质量。在教育方面，加快推进城镇小区配套幼儿园、喀什二中东城校区等项目建设，进一步满足市民在教育上的紧迫需求。在卫生医疗方面，加快推进喀什市妇幼保健院等项目建设，进一步提升完善各级医疗卫生服务水平，推进健康喀什建设。在就业方面，全年实现城镇新增就业2.38万人，农村富余劳动力转移就业5万人次。在文化旅游方面，加快推进喀什古磨旅游景区、乡村旅游示范点基础设施建设。在社会保障方面，加快推进乡镇幸福院、敬老院、困境儿童保护中心等项目建设，为改善民生、促进乡村振兴夯实基础。

**（五）全力抓好对口援疆，提升综合效益。**按照国家双“80%”要求，2020年计划实施援疆项目25项，总投资14.58亿元，年度计划投资5.28亿元。其中向基层和民生领域分别达到95%和93%以上。加大教育、医疗、人才、产业促就业、“三交”、基础设施投入力度，实施喀什二中东城校区工程，打造帕乡爱国主义教育基地，实施喀什夜市、演绎剧团交流、三本白皮书的学习宣传等民族团结交往交流交融活动；对农村居民就业和喀什籍内地贫困大学生进行补助，使群众充分感受到援疆带来的实惠。

**（六）全力抓好三大攻坚，推动经济高质量发展。**狠抓关键环节，多措并举确保各项任务取得突破性进展。**打好防范化解重大风险攻坚战。**严厉打击非法集资等违法金融活动，强化政府债务管理，积极扩大债券规划，进一步规范政府债务限额管理，稳步推进存量债务置换，遏制隐性债务增量；**继续抓好脱贫攻坚工作。**坚决做到“四个不摘”，以项目为抓手，狠抓产业扶贫和基础设施配套建设，巩固提升脱贫成果，同步全面小康；**打好污染防治攻坚战。**建立环境保护负面清单，严禁“三高项目”落地。持续加大吐曼河、克孜河两河沿岸污染整治力度，以污水处理厂提升改造为重点，结合异味源治理、中水回用等举措，推进城乡排污治水能力提升，共建天蓝地绿水清的美丽喀什。

坚持不懈抓好安全生产和社会稳定。坚决贯彻总体国家安全观，切实增强责任感、使命感，提高风险防控能力，狠抓粮食、交通、建设、公共场所等重点领域安全生产，加强食品药品安全监管，强化应急管理保障和应急处理能力，形成共建共治共享社会治理格局。全力做好社会治安、反恐防暴和信访维稳等工作，持续推进扫黑除恶专项斗争，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定和人民群众生命财产安全。

各位代表，做好2020年经济社会发展工作意义重大，任务艰巨。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实十九大精神，坚决贯彻落实自治区党委、地委系列决策部署，在市委政府的坚强领导下，以社会稳定和长治久安为总目标，扎实推进“1+3+3+改革开放”各项工作，坚定信心、锐意进取、勇于担当，为实现喀什市经济社会健康、稳定发展而努力奋斗！