喀什市第十六届人民代表大会第四次会议文件

**喀什市2018年国民经济和社会发展计划执行情况及2019年国民经济和社会发展计划（草案）的报告**

**（2019年1月18日在喀什市第十六届人民代表大会第四次会议上）**

**市发改委副主任 姬淑宝**

各位代表：

受喀什市人民政府委托，现将2018年国民经济和社会发展计划执行情况和2019年国民经济和社会发展计划草案，提请喀什市十六届人大四次会议审议，并请各位委员提出意见。

一、2018年国民经济和社会发展计划执行情况

2018年，全市围绕社会稳定和长治久安总目标，贯彻自治区党委“1+3+3+改革开放”各项工作措施，坚持稳中求进、改革创新总基调，坚持五大发展理念，多措并举助力打赢喀什市“防范化解重大风险”、“精准脱贫”、“污染防治”三大攻坚战，各项目标任务顺利完成，全市社会大局稳定，经济发展总体趋势向好。

**——污染防治取得重大突破。一是**认真执行环保法律法规、产业政策和行业准入条件，提高环境准入门槛，对不符合国家政策、全市发展规划、环境保护要求的项目，一律不予审批，做到在项目源头上有效防范环境风险。**二是**持续加强大气污染综合防治工作，2018年对全市建成区拆除燃煤锅炉共计247台、将73处屠宰点均已搬迁至库克兰农贸市场、更换污水井盖82处、物业小区“异味源”整治30处。**三是**大力开展水污染防治工作，依法加强对克孜河、吐曼河的环境治理，并对“两河”沿线垃圾进行全面的清理。**四是**完成第一污水处理厂提标改造工程，积极推进中水回用项目，加快推进第三污水厂项目建设。

**——稳步推进债务风险防范化解工作。**根据国家财政部最新要求开展全口径债务清查统计工作，通过合法融资渠道对全口径债务系统中的地方政府隐性债务进行化解。截止2018年12月末，喀什市共计化解债务达5.52亿元。

**——脱贫攻坚工作成效明显。一是**聚焦“六个精准”，深入推进实施自治区“七个一批”“三个加大力度”，以地委“十大工程”“五项增收措施”为抓手，扎实有效推进了脱贫攻坚各项工作任务，实现12个贫困村退出、2699户11469人的脱贫。按照一二三产就业一批、政府购买服务就业一批、自主创业就业一批总体思路，实现就业21499人。**二是**持续实施乡村安全饮水巩固提升工程，彻底解决了阿克喀什乡、阿瓦提乡饮水安全问题，改善浩罕乡、伯什克然木乡和英吾斯坦乡贫困户安全饮水困难问题。**三是**围绕“五通七有”，补齐基础设施和公共服务短板。2018年完成建制村通硬化路、撤并建制村道路30.413公里，安全生命防护工程（X429线阿瓦提乡—阿克喀什乡）36.5公里，进一步解决“最后一公里”问题；对22个村级卫生室进行升级改造及68个村级卫生室采购医疗器械，提高村级卫生室医疗服务水平，保障公共医疗卫生服务落实到村一级；对15个村级便民小商店进行标准化改造，实现惠民超市贫困村全覆盖。目前，硬化路、动力电、宽带通讯网络已实现村村通，4G实现全覆盖；村阵地、集体经济收入、幼儿园、文化活动中心、卫生室、便民服务中心、惠民超市均已做到贫困村全部达标。**四是**结合乡村振兴战略，积极推进村庄综合整治“六好建设”，对119个村开展废旧宅基地及荒地复垦11020.7亩、村容村貌整治827.8万平方米。**五是**易地扶贫搬迁已完成597户2324人进城上楼，搬迁小区内水电路气、社区、物业、幼儿园等配套基础设施均运行正常。以园区就业、政府购买服务、卫星工厂、自主择业等渠道鼓励就业，截止目前，实现稳定就业528户790人。

**——经济实力持续增强。**2018年预计实现地方生产总值170.2亿元（可比价，下同），较2017年增长4.5%。预计实现公共财政预算收入19.87亿元，下降13.1%；预计实现城镇居民人均可支配收入28056元，增长7%；预计实现农村居民人均可支配收入9998元，增长8%。

**——农村建设步伐加快，农业经济健康发展。**粮食正复播面积26.79万亩，总产11.54万吨。正复播蔬菜面积6.16万亩，总产达26.52万吨。发放各项惠农补贴资金6360万元。积极组织企业、合作社多次参加区内外各类农展会、农博会，充分利用网络平台进行多方位宣传推介，让新疆喀什品牌产品走向世界。

**——工业经济总体平稳。**规上经济涨幅明显，全市规上企业25家，完成工业总产值35.26亿元，同比增长9.5%，实现工业增加值11.02亿元，同比增长7.5%。

**——固定资产投资拉动作用趋缓。**全力推进重点项目建设，完成7584套安居富民房年度建设任务，实施2017年110所幼儿园配套附属工程，完成2018年城市道路路缘石提升工程，快速推进阿瓦提干渠渠道9.964km改造工程，实施古城绿地提升项目建设。全市预计完成固定资产投资53.3亿元，下降40%。

**——商贸流通业呈现新特点。**严格落实商务部门脱贫攻坚专项组惠民超市建设，做到扶贫项目落地有声、惠民有力。实现全市139个行政村惠民超市100%全覆盖，强化农产品电商品牌建设，大力推广喀什“天山果丽”农产品品牌，支持鼓励“喀什礼物”“喀什石榴”“喀什红油桃”等特色产品品牌，扩大农副产品品牌化影响力，实现以品牌赢得消费者口碑、助推农副产品上行扩大销售，累计线上线下销售杏子、红油桃、葡萄等农产品210万元，带动农家乐消费30万元。2018年实现社会消费品零售总额88.2亿元，增长8.1%；外贸进出口总额完成51304.57万美元，较上年同期下降68.74%，进口总额2512.2万美元，增长106.85%；出口总额48792.31万美元，下降70.05%。

**——旅游业发展呈现新气象。**多部门联动，完成喀什古城美食广场建设，成立了喀什古城旅游文化开发有限公司，积极支持喀什古城旅游文化开发有限责任公司推动“古城印象一条街”街巷的改造提升。成功开通喀什市旅游观光巴士专线，打造精品游览线路。首次举办“喀什礼物”旅游商品评选活动，鼓励引导社会资本进入文化旅游创意产业。成功举办“中国新疆喀什2018丝路文化胡杨节” 喀什市分会场--喀什首届美食大赛、古城印象一条街剪彩和古城风情游览等一系列活动，受到外地游客普遍欢迎。2018年来喀游客达552.9万人次，旅游收入累计37.59亿元，同比增长31%和43.7%。

**——对口援建工作取得新进展。**坚持援疆项目和资金向民生、向基层倾斜，2018年由喀什市组织实施援疆项目25项，安排年度援疆资金4.76亿元。其中安排1.97亿元用于安居房的基础设施配套建设（包括水电路气等）、五小工程建设和居民住房外立面环境提升和七有建设，把支持脱贫攻坚作为对口援疆的核心工作，让几十万农民享受到了援疆带来的实惠，使援疆工作方向更加精准、成效更加明显。

**——城市建设管理水平进一步提升，城乡面貌显著改善。**对老城绿化提升、东城园林新增绿地共约100万㎡，完成深喀大道东侧清理10万方建筑垃圾并回填2万方农田土，对小亚郎假山硬质铺装等土建工程。对人民广场，南建司，七里桥，石榴转盘，新宾馆，东湖广场，南达红绿灯等城市重点道路节点摆放草花85万余盆，进一步做到美化亮化喀什。完成园内彩砖修缮、公厕粉刷、公共设施维护、喷泉改造、广告牌更新等工作，进行枯枝、杂草、树叶的清理、及时开展公园绿地的施肥、灌溉及树木、灌木、草坪的补种和修剪工作，大力提升了公园景观和卫生。首次启动夜间垃圾清运，做好垃圾清运车的防漏防护措施，减少白天清运垃圾对城市道路交通拥堵及垃圾、污水遗漏路面的影响。

各位代表，2018年计划执行情况总体良好，成绩来之不易。在看到成绩的同时，我们也要清醒看到经济社会发展仍面临许多困难和问题：**一是**全市经济下行压力较大，质量不高，结构不合理，对外开放优势不明显，支柱产业对经济的拉动作用不明显；**二是**我市处于深度贫困县，贫困人口多，扶贫成本较高，脱贫攻坚任务依然艰巨。**三是**社会投资不足，消费增长缓慢，对外贸易下滑，拉动经济增长的投资、消费、出口三大动力不强。**四是**干部能力有待提升，部分干部抓经济工作本领不强，方法欠缺。这些不足和问题都需要我们增强忧患意识，坚持问题导向，抓主要矛盾，切实加以解决。

二、2019年全市经济社会发展预期目标和主要任务

2019年，我们要全面贯彻习总书记在中央经济工作会议上指出的“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，持续贯彻落实党的十九大精神，严格按照市委（全委）扩大会议的安排部署，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，以提高经济发展质量和效益为中心，坚持稳中求进工作总基调，持续推进供给侧结构性改革，统筹城乡和社会事业协调发展，强化民生改善，稳步推进脱贫攻坚，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，实现经济持续平稳健康发展。

**2019年，全市经济和社会发展主要指标计划建议如下：**

2019年预计实现全市生产总值同比增长5%；预计工业增加值同比增长8%；预计全社会固定资产投资较同比增长10%；预计社会消费品零售总额同比增长10%；预计公共财政预算收入同比增长3%；预计城镇居民人均可支配收入同比增长7%；预计实现农村居民人均可支配收入同比增长8.8%。实现2019年经济社会发展目标，我们将着力做好以下几个方面的工作：

**（一）扩大有效投资，全力推进项目建设**

紧盯固定资产投资目标任务，把项目建设作为加快发展的根本动力和有效抓手，加大项目谋划，集中力量，全力推进。**一是**加强同上级部门的沟通联系，把国家、自治区相关产业发展、脱贫攻坚等政策和重大规划具体化、项目化，争取更多资金助力喀什市发展。**二是**按照资金和项目向扶贫领域倾斜的要求，加大资金投入，大力支持扶贫项目的落地实施。**三是**加大项目储备库建设，在《政府投资三年滚动计划项目储备库》和《喀什市深度脱贫项目库》基础上，进一步梳理完善，提高项目可操作性。

**（二）强化发展支撑，统筹推进三次产业协调发展**

**一是**转变农业农村管理方式，持续扶持合作社和龙头企业发展，大力发展农村电商，延长农业产业链，提升农产品附加值，提高农民尤其是贫困人口收入水平。**二是**引导传统企业技术改造，实现转型升级，延伸产业链，实现企业提质增效。借助援喀省市援疆援建，加大规上企业扶持力度，持续培育“小升规”企业。**三是**加快发展物流配送标准化、信息化建设。建设一批商贸服务型物流企业及园区，重点培育远方、曙光国际开启城市协同配送模式，大力发展冷链物流，推动农产品加工、存储、运输、配送等相关设施建设，降低物流成本，提高流通效率。

**（三）坚持统筹规划，提高城市建设水平**

**一是**继续完善基础设施、公共服务和主体道路网络建设，实现水、电、气、暖、讯入户全覆盖。**二是**力争喀什大学全面投入使用，依托喀什大学打造南疆人才高地，推动喀什市从教育大市向教育强市转变。**三是**建设商贸物流中心，利用喀什市区位条件和铁路、公路、航空等立体交通优势，借助援疆优势，打造区域性中心。**四是**围绕建设旅游城市、生态城市的目标，以市容市貌综合整治为抓手，持续加强绿化、亮化、净化、美化和5A景区功能完善，2019年计划重点实施古城提升改造、吐曼河城市段综合整治、小亚郎湿地生态公园周边绿化等工程，年度计划投资9.35亿元。

**（四）持续做好防范化解重大风险**

**一是**按照国家、自治区和地委坚决打好防范化解重大风险攻坚战的部署和要求，建立健全市委政府主导、部门联动的高效便捷工作机制，形成风险综合防控强大合力。**二是**统筹规划，强化责任，各司其职，持续完善纵向到底、横向到边的防范化解重大风险责任体系。**三是**强化跨领域、跨部门、跨区风险管理协调，实现对重大风险监管全覆盖。**四是**通过不断夯实基层基础提高社会治理能力，不断强化公共安全，提升预测预警防范各类风险和处置能力，突出重点系统防控，有效化解重点领域风险。做好2019年地方政府新增债券项目资金申报，严守金融风险和政府债务风险底线，坚决确保2018年以后零违规举债。

**（五）坚决打好脱贫攻坚战**

**一是**围绕“六个精准”，坚持真扶贫、扶真贫，充分发挥扶贫项目资金支撑保障作用，用精准扶贫统领经济发展，打好脱贫攻坚战，保证现行标准下贫困人口全面脱贫，贫困村全部退出；向深度贫困乡村聚焦发力，激发贫困人口内生动力，确保喀什市2019年整体脱贫摘帽。**二是**采取“北部产业园稳定就业一批、二三产业吸纳一批、卫星工厂就地就近吸纳一批、生态保护及农业产业化转移一批”的转移就业工作思路，因乡因村、因户因人，精准施策，确保有劳动力的贫困户每户至少1人稳定就业。**三是**优化产业布局，坚持宜农则农、宜林则林、宜工则工的原则，按照城郊乡重点发展二、三产业，近郊乡重点发展菜篮子工程，远郊乡重点发展林果业和畜牧业的产业发展思路，大力发展四大特色产业，促进增产达效。**四是**完善乡村基础设施、公共服务设施及配套服务，加快村级水、电、路、气、讯等基础设施和文化室、卫生室、文化体育活动场所等公共服务建设，尽快补齐短板，确保每个村达到脱贫验收标准。**五是**加强力量统筹，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫、援疆扶贫“四位一体”大扶贫格局，实现多方力量、多种举措有机结合、互为支撑。

**（六）加大生态环境建设力度**

牢固树立“环保优先、生态立市”和“资源开发可持续、生态环境可持续”的发展理念，强化环境保护意识，确保喀什天蓝、地绿、水清。**一是**严格审批，严禁“三高”项目落户喀什市，实行环境保护“一票否决”制。**二是**加强大气污染防治，进一步加强对国控华电、供排水总公司污水处理厂及3家水泥厂的日常监管，持续推进喀什市2019年煤改电农村居民14236户入户工程建设。**三是**强化水污染治理工作，全面落实“河长制”，加强对两河流域喀什段的检查巡查力度，坚决打击违法排污行为；确保一水厂、二水厂、三水厂、四水厂管网及配套附属设施改造稳定正常运行，完成中水回用工程建设。**四是**推进土地污染防治，合理利用土地资源，禁止非法开荒；指导农民科学使用农药、化肥和农膜等生产资料，控制面污染源。**五是**加大环境执法力度和频次，提升环境执法人员的能力和水平，做到依法依规执法。**六是**按计划完成喀什市5万亩防护林建设任务，使喀什天更蓝、地更绿、水更清。2019年计划实施生态环保类项目2个，年度计划投资1.02亿元。

**（七）抓好丝绸之路经济带核心区建设**

坚持科学谋划、选准路径、细化举措、重点突破，使丝绸之路经济带核心区的优势逐步显现出来。依托国家批准设立“中国－喀什经济开发区”的特殊扶持政策，因地制宜，加快实施喀什机场改扩建项目建设，是满足喀什社会经济发展的需要、推动喀什旅游业发展的必要途径之一。

**（八）扎实推进乡村振兴战略**

坚持农业农村优先发展，全面落实自治区乡村振兴战略规划，对标全面建成小康社会必须完成的硬任务。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，推动产业、人才、文化、生态、组织振兴，使农业成为有奔头的产业。2019年计划实施林业、水利项目3个，年度计划投资2.46亿元。

**（九）大力发展旅游业**

坚定不移实施旅游兴喀战略，围绕丝路文化和民族风情，科学编制规划，引领旅游业错位发展，切实发挥好各项优势，大力激活独特的旅游资源。加快古城提升改造、“耿恭祠”爱国主义教育馆和涂满河沿河景观带建设，打造精品旅游线路。着力解决好交通基础设施制约、停车难、加油难等问题，进一步提升游客舒适度和满意度。加强对外宣传，实施“引客入喀”，让疆内外游客乐游喀什、流连忘返。2019年计划实施旅游扶贫项目，年度计划投资1195万元。

**（十）切实保障和改善民生**

持续加大公共财政对民生领域的投入，实施好九项惠民工程。持续推进棚户区改造、安居富民“两房”建设。抓好精准扶贫、美丽乡村整村推进、庭院经济等建设，完成2019年喀什市脱贫摘帽目标。坚定不移地推进国语教育，实现国语教育全覆盖；通过多种方式解决国语教师力量不足的问题；全力做好高中阶段普及工作，确保高中阶段入学率100%；优化中等职业教育机构，鼓励校企合作建设实训基地，促进学生就业。全面落实全民免费健康体检政策，充分发挥乡镇、街道健康体检中心作用，做到全民体检全覆盖；进一步提升完善各级医疗卫生服务水平，推进健康喀什建设。不断深化社会保障体系改革，建立完善居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的新型社会福利体系。2019年计划实施社会事务类项目17个，年度计划投资9.51亿元。

各位代表，新的一年新的目标，让我们紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，在习近平新时代中国特色社会主义经济思想指引下，坚决贯彻落实自治区党委、地委系列决策部署，在市委的坚强领导下，以社会稳定和长治久安为总目标，扎实推进脱贫攻坚和经济发展各项工作，坚定信心、苦干实干，努力实现社会大局和谐稳定和经济持续健康发展！